

מדינת ישראל משרד האנרגיה

ועדת מכרזים משרדית מספר: 85/2022 מיום: 24/10/2022 - בהיוועדות חזותית

בקשה מספר: 493/2022 בבקשה מרכזת: ריכוז בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה
2022

השתתפו:

גב' מלי מתוק – סמנכ"לית בכירה (הון אנושי ומינהל) ומ"מ יו"ר ועדת המכרזים
גב' אלה ישראלי – סגנית החשב
גב' אושרה חיוקה – ראש תחום התקשרויות, רכש ופיקוח תקציבי, כספים וחשבונות
עו"ד חביב ביטון – נציג היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה:

גב' אילנה טמסוט – מרכזת ועדת מכרזים יחידת חוזים והתקשרויות

תקציבן מלווה:

מר ראפת דיבסי – מנהל תחום תקציב ותכניות עבודה

היחידה:

היחידה לאנרגיה מקיימת

נציגות היחידה:

גב' גיתית זידנברג-מנהלת תחום חינוך והכשרות

נושא הדין:

בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה

רקע ונימוקים:

גב' גיתית זידנברג-מנהלת תחום חינוך והכשרות מהיחידה לאנרגיה מקיימת פונה לוועדה בבקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה

במסגרת יעדי המשרד לשנת 2030 ובכפוף להחלטת ממשלה 541 סעיף 6 ה', המשרד מעוניין לקדם את תחום האנרגיה הקהילתית, וספציפית את הנושא של התקנת מערכות פוטו-וולטאיות על גגות של מבנים משותפים. תחום הפאנלים הגגות מתפתח וגדל ללא הרף במדינה, אך הבניינים המשותפים, למרות פוטנציאל ייצור האנרגיה הרב, הינם מגזר בעל חסמים רבים. על אף התיקון לחוק המקרקעין המאפשר הסכמה של 66% מבעלי הדירות בבניין לטובת התקנת פאנלים על הגג אשר עבר בסוף 2020, עדיין כמעט ואין בישראל בבנייני מגורים שהתקינו פאנלים על גגותיהם. לפיכך האגף מעוניין להתקשר במיזם משותף עם פורום האנרגיה. במיפוי שעשינו על שפורום האנרגיה הינו הגוף המרכזי שמקדם את הנושא בישראל. בנוסף לגוף זה קיימת חל"צ חדשה יחסית שמקדמת את הנושא. מאחר שהבירורים העלו שלחל"צ אין הון עצמי דרוש ועבודתם מתבססת על מתנדבים כך שלא יוכלו להציג חשבונות על שכר עובדים הוחלט שפורום האנרגיה מתאים יותר להתקשרות בשלב זה. מטרת המיזם משותף זה מהותו למפות את בעלי העניין, החסמים וכיווני הפתרון הנדרשים (צעדי מדיניות) באמצעות עבודת מטה, מחקר, ומסמכי המלצות, אשר יישענו על עבודת שטח וחיבור לתושבים ולחסמים השונים בפועל. לפי הצעת המיזם, עד 30 בנייני מגורים יקבלו ליווי לתהליך התקנת הפאנלים, על סמך הליווי והניסיון תפוח מתודולוגיה וכלים יישומיים להקמת פרויקטים סולאריים בבניינים משותפים נוספים. התהליך יהיה מלווה במחקר מתחום הכלכלה ההתנהגותית, ויגובה גם בתהליך מקביל של רתימת רשויות מקומיות לנושא. נוסף

מדינת ישראל משרד האנרגיה

ועדת מכרזים משרדית מספר: 85/2022 מיום: 24/10/2022 - בהיוועדות חזותית

בקשה מספר: 493/2022 בבקשה מרכזת: ריכוז בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה
2022

לכך, יוקם צוות עבודה רב מגזרי לקידום התחום, אשר יעשה עבודה בנושא ויוציא מסמך מדיניות מסכם עם המלצות עבור מקבלי החלטות.

המיזם כולל: 1. ליווי בניינים בהליך הקמת פאנלים סולאריים 2. מחקר מלווה לתהליך 3. קשר עם רשויות מקומיות ותושבים לקידום הנושא. 4. הקמת צוות עבודה רב מגזרי לקידום תחום האנרגיה הקהילתית

התוצרים הסופיים של המיזם יהיו: 1. הצלחות ראשונות של פאנלים המותקנים על גגות בניינים משותפים (עד היום רק בבניין מגורים אחד יש פאנלים סולאריים) 2. מסמך מסכם של חסמים והמלצות מדיניות לקידום תחום האנרגיה הקהילתית בבניינים משותפים עבור מקבלי החלטות ברמה הממשלתית 3. מדריך לקידום אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים עבור רשויות מקומיות וארגונים רלוונטיים 4. עלון הדרכה לקידום אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים עבור תושבים.

הסיבות לכך שמדובר במיזם משותף ולא תמיכה:

מקור הסמכות: המשרד מחויב לכך במסגרת החלטת ממשלה 541 סעיף 6ה' מספר הגורמים המבצעים את הפעילות: כאמור לאחר המיפוי יש רק גוף אחד שניתן להתקשר מולו לצורך כך היקף התקציב שהגוף מקבל: תקציב ידוע מראש בהתאם להחלטת הממשלה לוחות זמנים: לוחות הזמנים מובנים במסגרת המיזם המשותף.

דרישה תקציבית של היחידה: ₪ 293,500 פטור ממע"מ

נתוני תקציב לבקשה:

התקציבן המלווה מאשר את השיריון והתקציב כמפורט להלן על סך זה יש להוסיף מע"מ
סכום: 250,854.70 ₪ תקנה: 34300303 - שימור אנרגיה - הרשאה שיריון: 100049488 שורה: 19 מרכז
קרנות: 120017

פרוטוקול

דיון:

בהמשך לבקשת היחידה לעיל, מבקשת היחידה לאשר התקשרות עם 'הפורום הישראלי לאנרגיה' בנושא קידום אנרגיה קהילתית. לתקופה של 12 חודשים עם אופציה להארכה בשתי (2) תקופות בנות שנה כל אחת, לפי תקנת פטור 3(30) לתקנות חבות מכרזים ובהתאם להוראת תכ"ם 7.3.8. לפי הפירוט להלן:

במהלך הדיון סקרה נציגת היחידה את הפרמטרים בהתאם לתקנה 3(בא) לתקנות חובת מכרזים ובהתאם להוראת תכ"ם 7.3.8.

1. המחויבות לביצוע הפעילות – נציגת היחידה מציינת כי המשרד מחויב לפעילות במסגרת החלטת ממשלה 541 סעיף 6ה'. במסגרת יעדי המשרד לשנת 2030, במסגרת סעיף זה המשרד נדרש לקדם את תחום האנרגיה הקהילתית, וספציפית את הנושא של התקנת מערכות פוטו-וולטאיות על גגות של מבנים משותפים. תחום הפאנלים הגגות מתפתח וגדל ללא הרף במדינה, אך הבניינים המשותפים, למרות פוטנציאל ייצור האנרגיה הרב, הינם מגזר בעל חסמים רבים. על אף התיקון לחוק המקרקעין

מדינת ישראל משרד האנרגיה

ועדת מכרזים משרדית מספר: 85/2022 מיום: 24/10/2022 - בהיוועדות חזותית

בקשה מספר: 493/2022 בבקשה מרכזת: ריכוז בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה
2022

המאפשר הסכמה של 66% מבעלי הדירות בבניין לטובת התקת פאנלים על הגג אשר עבר בסוף 2020, עדיין כמעט ואין בישראל בנייני מגורים שהתקינו פאנלים על גגותיהם. ובמסגרת מיזם זה, מעוניין המשרד לקדם את התחום הפוטו וולטאי בבניינים משותפים בהתאם להחלטת הממשלה האמורה.

2. יוזמה – בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, פנה המשרד אל מספר יזמים על מנת לבחון את היכולת שלהם לסייע למשרד בקידום החלטת הממשלה והיעדים לשנת 2030. במסגרת פניה זו נמצא כי הפורום הישראלי לאנרגיה הינו הגוף היחידי שהוא ייחודי לקידום נושא זה ולכן יכול לתרום רבות לקידום מטרות המשרד.

3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – המשרד יהיה מי שמכווין ומגדיר את הפעילות של המיזם. מבלי לגרוע מכך המשרד יהיה אחראי על ניהול שוטף ומעקב אחר הפעילות של פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה.

4. שיקולים נוספים - מטרת העל של המיזם: פיתוח אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים לטובת ביסוס משק אנרגיה בר-קיימא בישראל תקציב ידוע מראש בהתאם להחלטת הממשלה, לוחות זמנים: לוחות הזמנים מובנים במסגרת המיזם המשותף משימות מרכזיות: הקמת צוות עבודה רב מגזרי לקידום תחום האנרגיה הקהילתית; פיתוח מתודולוגיה וכלים יישומיים להקמת פרויקטים סולאריים בבניינים משותפים.

היחידה הגדירה כי התוצרים הסופיים של המיזם יהיו:

1. הצלחות ראשונות של פאנלים המותקנים על גגות בניינים משותפים (עד היום רק בבניין מגורים אחד יש פאנלים סולאריים);

2. מסמך מסכם של חסמים והמלצות מדיניות לקידום תחום האנרגיה הקהילתית בבניינים משותפים עבור מקבלי החלטות ברמה הממשלתית;

3. מדריך לקידום אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים עבור רשויות מקומיות וארגונים רלוונטיים;

4. עלון הדרכה לקידום אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים עבור תושבים.

עוד שאל נציג הלשכה המשפטית מה נכנס בחלק של המחויבות? משיבה נציגת היחידה כי המדובר ביישום החלטת ממשלה בסעיף אנרגיה קהילתית אשר הנהנים ממנו הינם מספר אנשים ולא אדם בודד או בעל עסק. במיזם משותף מבקשים ללוות בניינים משותפים כדי להקים את המיזם וכן הקמת עמדות טעינה בבתים משותפים.

עוד שאל נציג הלשכה המשפטית האם המיזם מתייחס ל-PV בכל הארץ וכל מי שיהיה מעוניין יוכל להצטרף לפרויקט? משיבה נציגת היחידה בחיוב, בכפוף למקום ברשת ואפשרות טכנית להקמת מערכות סולאריות על גגות בבחינת תשובת מחלק חיובית.

מדינת ישראל משרד האנרגיה

ועדת מכרזים משרדית מספר: 85/2022 מיום: 24/10/2022 - בהיוועדות חזותית

בקשה מספר: 493/2022 בבקשה מרכזת: ריכוז בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה
2022

בנוסף שאל נציג הלשכה המשפטית מדוע לא נכללו תחומים נוספים במסגרת החלטת ההמשלה? משיבה נציגת היחידה כי מדובר בבירוקרטיה ארוכה והמשרד לא ערוך לזאת בעת הזו. ככל שתהיה הרחבה או מימוש אופציה היא תכלול את נושא עמדות הטעינה.

לשאלת הוועדה מה יכלול המיזם? משיבה נציגת היחידה כי המיזם יכלול: 1. ליווי בניינים בהליך הקמת פאנלים סולאריים. 2. מחקר מלווה לתהליך. 3. קשר עם רשויות מקומיות ותושבים לקידום הנושא. 4. הקמת צוות עבודה רב מגזרי לקידום תחום האנרגיה הקהילתית. 5. מסמך מלווה.

עוד שאל נציג הלשכה המשפטית אם יהיו דרכים אפקטיביות אחרות, האם ייכלל במיזם? משיבה נציגת היחידה כי מדובר על PV לבניינים משותפים בלבד.

לעניין התוצרים שאל נציג הלשכה המשפטית אם יופקו תוצרים מהמיזם למי הזכויות והתוצרים? משיבה נציגת היחידה כי אין זכויות לאף אחד, והתוצרים בבעלות בלעדית של המדינה. אין לאף אחד זכות להשתמש בהם.

לאור האמור סבורה ועדת המכרזים פה אחד כי מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה.

כעת, משהחליטה הוועדה פה אחד כי מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה בוחנת הוועדה את נושא ההכנסות של 'הפורום הישראלי לאנרגיה'.

לשאלת נציג הלשכה המשפטית האם נבדקו ההכנסות של הפורום? משיבה נציגת החשבות כי המקורות הם קרן יד הנדיב וקרן קיימת לישראל ונמצא כי הם גופים שאינם מתוקצבים או נתמכים על ידי המדינה.

הוועדה מבהירה ליחידה המקצועית כי נושא המיזם המשותף יעסוק אך ורק בתחום של PV על גגות בתים משותפים ובנושא זה בלבד, זאת בהתאם להחלטת הממשלה שצוינה לעיל.

יובהר כי, התקשרות עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד יעשו במסגרת דיני המכרזים המחייבים את מקבל התשלום.

ההיקף הכולל של המיזם המשותף עומד על 587,000 ₪ פטור ממע"מ לכל התקופה, לרבות האופציות,

חלקו של המשרד לא יעלה על 50% ועומד על 293,500 ₪ פטור ממע"מ.

מחליטים:

❖ לאשר התקשרות עם הפורום הישראלי לאנרגיה בנושא קהילות אנרגיה, לביצוע מיזם משותף, לצורך פיתוח אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים לטובת ביסוס משק אנרגיה בר-קיימא בישראל, לתקופה של 12 חודשים, בהיקף כולל של 587,000 ₪ פטור ממע"מ, חלקו של המשרד מהווה 50% מהמיזם, בהיקף כולל של 293,500 ₪ פטור ממע"מ. להתקשרות זו תהיינה אופציות להארכה בשתי תקופות בנות שנה כל אחת, בהיקף המצוין לעיל.

בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, לפי תקנה 3(30) לתח"מ, מן הנימוקים הבאים:

מדינת ישראל משרד האנרגיה

ועדת מכרזים משרדית מספר: 85/2022 מיום: 24/10/2022 - בהיוועדות חזותית

בקשה מספר: 493/2022 בבקשה מרכזת: ריכוז בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה
2022

1. המחויבות לביצוע הפעילות – נציגת היחידה מציינת כי המשרד מחויב לפעילות במסגרת החלטת ממשלה 541 סעיף 6ה'. במסגרת יעדי המשרד לשנת 2030, במסגרת סעיף זה המשרד נדרש לקדם את תחום האנרגיה הקהילתית, וספציפית את הנושא של התקנת מערכות פוטו-וולטאיות על גגות של מבנים משותפים. תחום הפאנלים הגגות מתפתח וגדל ללא הרף במדינה, אך הבניינים המשותפים, למרות פוטנציאל ייצור האנרגיה הרב, הינם מגזר בעל חסמים רבים. על אף התיקון לחוק המקרקעין המאפשר הסכמה של 66% מבעלי הדירות בבניין לטובת התקנת פאנלים על הגג אשר עבר בסוף 2020, עדיין כמעט ואין בישראל בנייני מגורים שהתקינו פאנלים על גגותיהם. ובמסגרת מיזם זה, מעוניין המשרד לקדם את התחום הפוטו וולטאי בבניינים משותפים בהתאם להחלטת הממשלה האמורה.
 2. יוזמה – בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, פנה המשרד אל מספר יזמים על מנת לבחון את היכולת שלהם לסייע למשרד בקידום החלטת הממשלה והיעדים לשנת 2030. במסגרת פניה זו נמצא כי הפורום הישראלי לאנרגיה הינו הגוף היחיד שהוא ייחודי לקידום נושא זה ולכן יכול לתרום רבות לקידום מטרות המשרד.
 3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – המשרד יהיה מי שמכווין ומגדיר את הפעילות של המיזם. מבלי לגרוע מכך המשרד יהיה אחראי על ניהול שוטף ומעקב אחר הפעילות של פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה.
 4. שיקולים נוספים - מטרת העל של המיזם: פיתוח אנרגיה קהילתית בבניינים משותפים לטובת ביסוס משק אנרגיה בר-קיימא בישראל תקציב ידוע מראש בהתאם להחלטת הממשלה, לוחות זמנים: לוחות הזמנים מובנים במסגרת המיזם המשותף משימות מרכזיות: הקמת צוות עבודה רב מגזרי לקידום תחום האנרגיה הקהילתית; פיתוח מתודולוגיה וכלים יישומיים להקמת פרויקטים סולאריים בבניינים משותפים.
- ❖ אישור ועדת המכרזים הינו בכפוף לאי הגשת השגות במערכת נעמה, היה ולא תוגשנה השגות תיכנס החלטת ועדת מכרזים לתוקפה מיד לאחר המועד האחרון להגשת השגות.
 - ❖ המעבר לוועדת הפטור המשרדית מותנה בכך שלא תוגשנה השגות, היה ותוגשנה השגות תשוב היחידה לדיון חוזר בוועדת המכרזים.
 - ❖ היחידה תגיע מידי שנה לאישור תקציב. היה וההתקשרות תידרש להיות מאושרת בשנה ללא תקציב, יהיה האישור בכפוף להנחיות החשב הכללי להתנהלות בשנה ללא תקציב כפי שיפורסמו.

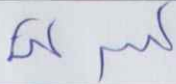


מדינת ישראל
משרד האנרגיה

ועדת מכרזים משרדית מספר: 85/2022 מיום: 24/10/2022 - בהיוועדות חזותית

בקשה מספר: 493/2022 בבקשה מרכזת: ריכוז בקשה למיזם משותף עם פורום האנרגיה בנושא קהילות אנרגיה
2022

❖ מרכזת ועדת המכרזים תפעל לפרסום החלטה זו במערכת נעמה.

רשמה: אילנה טמסוט – מרכזת ועדת מכרזים יחידת חוזים והתקשרויות

שם	חתימה	תאריך
גב' מלי מתוק סמנכ"לית בכירה (הון אנושי ומינהל) ומ"מ יו"ר ועדת המכרזים		31.10.2022
גב' אושרה חיוקה – ראש תחום התקשרויות, רכש ופיקוח תקציבי, כספים וחשבונות		30/10/2022
עו"ד חביב ביטון – נציג היועצת המשפטית		30/10/2022